

विषय-सूची

पृष्ठ सं.

प्रस्तावना

संक्षेपाक्षर

I : विहगावलोकन

1. परिचय	1
2. पूर्वदर्शन	2

II : नीतिगत पहलें

1. प्रस्तावना	4
2. राज्य सरकारें	4
3. भारत सरकार	9
4. भारतीय रिजर्व बैंक	11
5. निष्कर्ष	12

III: राज्य सरकारों की समेकित राजकोषीय स्थिति

1. परिचय	13
2. लेखा : 2007-08	14
3. संशोधित अनुमान : 2008-09	15
4. बजट अनुमान : 2009-10	17
5. मूल्यांकन	32
6. निष्कर्ष	38

IV: राजकोषीय नष्पादन का राज्यवार विश्लेषण

1. परिचय	39
2. राज्य सरकारों के घाटा संकेतक	39
3. राज्य सरकारों का राजस्व लेखा	46
4. राज्य सरकारों के व्यय का स्वरूप	55
5. निष्कर्ष	58

V: राज्य सरकारों की बकाया देयताएं, बाजार उधारियां तथा आकस्मिक देयताएं

1. भूमिका	59
2. बकाया देयताएं	60
3. राज्य-वार ऋण स्थिति	62

4. बाजार उधारियां	63
5. चलनिधि की स्थिति तथा नकदी प्रबंधन	65
6. आकस्मिक देयताएं	66
7. राज्य सरकारों की ऋण स्थिति का मूल्यांकन	67
8. नकदी शेष का निवेश	69
9. ऋण समेकन तथा राहत	69
10. निष्कर्ष	70

VI: राज्य सरकारों के व्यय: रुझान और संरचना

1. परिचय	72
2. समग्र रुझान	73
3. राजस्व व्यय	74
4. पूंजीगत व्यय	78
5. व्यय का राज्य-वार विश्लेषण	82
6. निष्कर्ष	86

VII: मुद्दे और परिदृश्य

1. परिचय	87
2. राजस्व बढ़ाना	87
3. व्यय की गुणवत्ता	88
4. नियम आधारित ढांचे का सशक्तीकरण	88
5. राजकोषीय पारदर्शिता	89
6. अतिरिक्त नकदी शेष	89
7. राज्य वित्त पर मंदी का प्रभाव तथा राजकोषीय प्रोत्साहन कार्यक्रम	89
8. छठे केन्द्रीय वेतन आयोग (सीपीसी) / राज्यों के स्वयं के वेतन आयोगों (एसपीसी) का कार्यान्वयन	90

अनुबंध 1

1. 2009-10 के राज्य बजटों की प्रमुख नीतिगत पहलें	92
डाटा के स्रोतों और कार्यप्रणाली पर व्याख्यात्मक टिप्पणी	116

बॉक्स सूची

II.1 मौसम में बदलाव और राज्य स्तर पर की गयी पहलें	7
III.1 राज्य स्तर पर स्वचालित राजकोषीय स्थिरीकारियों की भूमिका	17
III.2 उप-राष्ट्रिक स्तर पर राजकोषीय उत्प्रेरक उपाय : देशवार परिदृश्य	18
III.3 भारत में राज्य सरकार के स्तर पर राजकोषीय उत्प्रेरक उपाय	19
III.4 भारत में माल और सेवा कर - वर्तमान स्थिति	24

III.5 छठे केन्द्रीय वेतन आयोग (सीपीसी)/राज्य वेतन आयोगों (एसपीसी) की सिफारिशों का कार्यान्वयन और राज्य सरकारों के वित्त	33
IV.1 राज्य बजटों में राजकोषीय पारदर्शिता	42
V.1 राज्य सरकारों के नकदी शेष की अधिकता: मुद्दे तथा चुनौतियां	70
VI.1 राज्यों में व्यय की मुख्य श्रेणियों की संरचना में अभिसरण (कन्वर्जन्स)	85

सारणी सूची

II.1. राज्य सरकारों द्वारा संस्थागत सुधार	8
III.1. राज्य सरकारों के मुख्य घाटा संकेतक	13
III.2 प्रमुख मदों में घटबढ़ - 2007-08 (संअ) की तुलना में 2007-08 (लेखा)	14
III.3 प्रमुख मदों में घटबढ़ - 2008-09 (बअ) की तुलना में 2008-09 (संअ)	16
III.4 प्रमुख मदों में घटबढ़ - 2008-09 (संअ) की तुलना में 2009-10 (बअ)	21
III.5 राज्य सरकारों की सकल प्राप्तियां	22
III.6 चुनिंदा सेवाओं की लागत वसूली	25
III.7 राज्य सरकारों का व्यय पैटर्न	28
III.8 कुल व्यय की तुलना में विकास व्यय	29
III.9 राज्य सरकारों के सकल सामाजिक क्षेत्र व्यय की प्रवृत्ति	30
III.10 सामाजिक क्षेत्र व्यय की संरचना की प्रवृत्ति	30
III.11 सामाजिक सेवाओं पर व्यय (राजस्व और पूंजी लेखा) - संरचना	31
III.12 राज्य सरकारों के प्रशासनिक व्यय - मजदूरी और वेतन तथा संचालन और रखरखाव	32
III.13 राज्य सरकारों के प्रमुख घाटा संकेतकों की प्रवृत्तियां	34
III.14 राजस्व घाटा और सकल राजकोषीय घाटा में राज्यवार सुधार -2008-09 (संअ) की तुलना में 2009-10 (बअ)	35
III.15 सकल राजकोषीय घाटा का विसंयोजन और वित्तपोषण पैटर्न -2007-08 (लेखा) से 2009-10 (बअ)	35
III.16 बजटीय डेटा घटबढ़ - राज्य बजट और केन्द्रीय बजट	36
III.17 सकल राजकोषीय घाटा (जीएफडी) - 2009-10 (समायोजित)	37
IV.1 राज्य सरकारों के घाटा संकेतक	40
IV.2 राज्य सरकारों की राजस्व प्राप्तियां	47
IV.3 राज्य सरकारों का राजस्व व्यय	48
IV.4 राज्य सरकारों का व्यय पैटर्न	56
V.1 राज्य सरकार की बकाया देयताएं (मार्च के अंत में)	60
V.2 राज्य सरकारों की बकाया देयताओं की संरचना (मार्च के अंत में)	61
V.3 राज्य सरकारों के ऋण संकेतक	62

V.4	राज्य सरकार की बकाया प्रतिभूतियों की ब्याज दर प्रोफाइल (मार्च के अंत में)	64
V.5	राज्य सरकारों की बाजार उधारियां	64
V.6	राज्य सरकार की प्रतिभूतियों का भारित औसत प्रतिफल	65
V.7	सामान्य अर्थोपाय अग्रिम सीमा - 1996 से 2009	65
V.8	राज्य सरकारों की बकाया गारंटियां	66
V.9	राज्य सरकारों की बकाया देयताओं की औसत ब्याज दर	67
V.10	राज्य सरकार की बकाया प्रतिभूतियों की परिपक्वता प्रोफाइल (मार्च 2009 के अंत में)	68
V.11	बकाया ऋणों और राज्य विद्युत बांड की परिपक्वता प्रोफाइल (मार्च 2009 के अंत में)	69
VI.1	राज्य सरकारों के व्यय का रुझान	73
VI.2	राज्य सरकारों के सकल व्यय की संरचना	74
VI.3	राजस्व व्यय की संरचना	76
VI.4	प्रतिबद्ध व्यय और उसकी संरचना	76
VI.5	राज्य सरकारों के ब्याज भुगतान की प्रवृत्ति	77
VI.6	विकास व्यय की संरचना	80

चार्ट सूची

III.1	प्रमुख घाटा संकेतक	20
III.2	बिक्री कर/ मूल्ययोजित कर की वसूलियों और सांकेतिक जीडीपी का चक्रीय रुख	23
III.3	चुनिंदा सेवाओं की लागत वसूली (योजनेतर राजस्व व्यय के प्रति करेतर राजस्व का अनुपात)	26
III.4	ब्याज भुगतान, पेंशन और प्रशासनिक सेवाओं पर व्यय	26
III.5	पूंजी प्राप्तियों के प्रमुख घटक	27
III.6	विकास और गैर विकास व्यय	28
III.7	सामाजिक क्षेत्र व्यय की प्रवृत्ति	29
III.8	प्रमुख घाटा संकेतकों की प्रवृत्ति	34
IV.1	गैर विशेष श्रेणी के राज्यों का राजस्व घाटा (+)/ अधिशेष (-)	43
IV.2	गैर विशेष श्रेणी के राज्यों का सकल राजकोषीय घाटा	44
IV.3	गैर विशेष श्रेणी के राज्यों में प्राथमिक राजस्व अधिशेष (पीआरएस) द्वारा ब्याज भुगतान का वित्तपोषण	44
IV.4	विशेष श्रेणी के राज्यों का राजस्व घाटा (+)/ अधिशेष (-)	45
IV.5	विशेष श्रेणी के राज्यों का सकल राजकोषीय घाटा	45
IV.6	विशेष श्रेणी के राज्यों में प्राथमिक राजस्व अधिशेष (पीआरएस) द्वारा ब्याज भुगतान का वित्तपोषण	46
IV.7	2005-08 (औसत) की तुलना में 2008-09 (संअ) में स्व-राजस्व (ओआर) और केंद्रीय अंतरणों (सीटी) में घटबढ़ - गैर विशेष श्रेणी के राज्य	49

IV.8 गैर विशेष श्रेणी के राज्यों के स्व कर राजस्व	49
IV.9 गैर विशेष श्रेणी के राज्यों के स्व-करेतर राजस्व	49
IV.10 अवधि (2007-08 से 2009-10) के दौरान गैर विशेष श्रेणी के राज्यों में मूल्ययोजित कर	50
IV.11 2005-08 (औसत) की तुलना में 2008-09 (संअ) में विकासात्मक और विकासेतर राजस्व व्यय में घटबढ़ - गैर विशेष श्रेणी के राज्य	50
IV.12 गैर विशेष श्रेणी के राज्यों में ब्याज भुगतान का संयोजन - 2008-09 (संअ)	51
IV.13 गैर विशेष श्रेणी के राज्यों में ब्याज भुगतान और प्रतिबद्ध व्यय द्वारा राजस्व प्राप्तियों का पूर्वक्रय	52
IV.14 2005-08 (औसत) की तुलना में 2008-09 (संअ) में स्व राजस्व (ओआर) और केंद्रीय अंतरण (सीटी) में घटबढ़ - विशेष श्रेणी के राज्य	52
IV.15 विशेष श्रेणी के राज्यों का स्व कर राजस्व	53
IV.16 विशेष श्रेणी के राज्यों का स्व-करेतर राजस्व	53
IV.17 विशेष श्रेणी के राज्यों में मूल्ययोजित कर	53
IV.18 2005-08 (औसत) की तुलना में 2008-09 (संअ) में विकासात्मक और गैर-विकासात्मक व्यय में घटबढ़ - विशेष श्रेणी के राज्य	54
IV.19 विशेष श्रेणी के राज्यों में ब्याज भुगतान का संयोजन - 2008-09 (संअ)	54
IV.20 विशेष श्रेणी के राज्यों में ब्याज भुगतान द्वारा राजस्व प्राप्तियों का पूर्वक्रय - 2008-09 (संअ)	55
IV.21 गैर विशेष श्रेणी के राज्यों के विकासात्मक व्यय	56
IV.22 गैर विशेष श्रेणी के राज्यों के सामाजिक क्षेत्र व्यय	56
IV.23 गैर विशेष श्रेणी के राज्यों के पूंजीगत परिव्यय	57
IV.24 विशेष श्रेणी के राज्यों के विकासात्मक व्यय	57
IV.25 विशेष श्रेणी के राज्यों का सामाजिक क्षेत्र व्यय	57
IV.26 विशेष श्रेणी के राज्यों का पूंजीगत परिव्यय	58
V.1 घाटा, ऋण तथा ब्याज का बोझ	60
V.2 बकाया देयताओं की संरचना (मार्च के अंत में)	61
V.3 ऋण-जीएसडीपी - गैर विशेष श्रेणी के राज्य	63
V.4 ऋण-जीएसडीपी - विशेष श्रेणी के राज्य	63
V.5 राज्यों द्वारा अर्थोपाय अग्रिम तथा ओवरड्राफ्ट का उपयोग	65
V.6 राज्य सरकारों द्वारा 14 दिवसीय मध्यवर्ती तथा नीलामी खजाना बिलों में निवेश (दैनिक बकायों का औसत)	69
VI.1 राज्य सरकारों के कुल व्यय का रुझान	73
VI.2 राज्य सरकारों के व्यय का संयोजन	74
VI.3 राजस्व व्यय का संयोजन: गैर-विकास की तुलना में विकास	75
VI.4 कुल विकास राजस्व व्यय में सामाजिक और आर्थिक सेवाओं का हिस्सा	75
VI.5 राजस्व व्यय के % के रूप में प्रतिबद्ध व्यय	77

VI.6	राज्य सरकारों के प्रतिबद्ध व्यय का रुझान और संरचना	77
VI.7	ब्याज भुगतान का रुझान	78
VI.8	ब्याज भुगतान की संरचना	78
VI.9	पूंजी परिव्यय का रुझान	79
VI.10	कुल व्यय और पूंजी व्यय में पूंजी परिव्यय का हिस्सा	79
VI.11	विकास और गैर-विकास व्यय का हिस्सा	80
VI.12	विकास और गैर-विकास व्यय (जीडीपी के % के रूप में)	81
VI.13	विकास व्यय में सामाजिक और आर्थिक सेवाओं का हिस्सा	81
VI.14	सामाजिक क्षेत्र के व्यय का रुझान	81
VI.15	राज्य सरकारी व्यय का आकार	82
VI.16 (क):	राज्यों में प्रति व्यक्ति पूंजी परिव्यय के अंतर का भारांकित सहगुणक	86
VI.16 (ख):	राज्यों में प्रति व्यक्ति विकास व्यय के अंतर का भारांकित सहगुणक	86
VI.16 (ग):	सामाजिक क्षेत्र का व्यय: राज्यों में अंतर का भारांकित सहगुणक	86
VI.16 (घ):	स्वास्थ्य पर प्रति व्यक्ति व्यय के अंतर का भारांकित सहगुणक	86
VI.16 (ङ):	ग्रामीण विकास पर प्रति व्यक्ति व्यय में अंतर का भारांकित सहगुणक	86
VI.16 (च):	शिक्षा पर प्रति व्यक्ति व्यय में अंतर का भारांकित सहगुणक	86

परिशिष्ट सारणी सूची

1	राज्य सरकारों के प्रमुख घाटा सकेतक	121
2	समेकित बजटीय स्थिति एक नज़र में	122
3	राजस्व प्राप्तियां	123
4	राजस्व व्यय	124
5	पूंजीगत प्राप्तियां	125
6	पूंजी संवितरण	126
7	केंद्र से संसाधनों का न्यागमन और अंतरण	127
8	विकास और गैर विकास व्यय	128
9	विकास व्यय - प्रमुख शीर्ष	129
10	गैर विकास व्यय - प्रमुख शीर्ष	130
11	विकास और गैर विकास व्यय - योजना और योजनेतर घटक	131
12	विकास और गैर विकास व्यय - राजस्व और पूंजी घटक	132
13	योजना और योजनेतर व्यय - राजस्व और पूंजी घटक	133
14	राज्यों के योजनेतर गैर विकास व्यय	134
15	सामाजिक क्षेत्र के व्यय की संरचना	135
16	सकल राजकोषीय घाटे का वियोजन	137

17	सकल राजकोषीय घाटे का वित्तपोषण	138
18	सकल राजकोषीय घाटे का वित्तपोषण - कुल के प्रतिशत रूप में (मार्च के अंत की स्थिति)	139
19	राज्य सरकारों की बकाया देयताओं की संरचना (मार्च के अंत की स्थिति)	140
20	राज्य सरकारों की बकाया देयताओं की संरचना - कुल का अनुपात	141
21	राज्य सरकार के बाजार उधार	142
22	राज्य सरकारों के पूंजी व्यय की संरचना	143
23.	सामाजिक क्षेत्र व्यय के प्रमुख घटक	144

विवरण सूची

1.	प्रमुख राजकोषीय संकेतक	147
2.	राजस्व घाटा / अधिशेष	149
3.	पारंपरिक घाटा / अधिशेष	150
4.	सकल राजकोषीय घाटा / अधिशेष	151
5.	सकल राजकोषीय घाटे के अपघटन	152
6.	सकल राजकोषीय घाटे का वित्तपोषण - 2007-08 (लेखा)	153
7.	सकल राजकोषीय घाटे का वित्तपोषण - कुल के प्रतिशत के रूप में - 2007-08 (लेखा)	154
8.	सकल राजकोषीय घाटे का वित्तपोषण - 2008-09 (संअ)	155
9.	सकल राजकोषीय घाटे का वित्तपोषण - कुल के प्रतिशत के रूप में - 2008-09 (संअ)	156
10.	सकल राजकोषीय घाटे का वित्तपोषण - 2009-10 (बअ)	157
11.	सकल राजकोषीय घाटे का वित्तपोषण - कुल के प्रतिशत के रूप में - 2009-10 (बअ)	158
12.	विकास व्यय	159
13.	गैर विकास व्यय	160
14.	योजना व्यय	161
15.	गैर योजना व्यय	162
16.	गैर योजना गैर विकास व्यय	163
17.	ब्याज भुगतान	164
18.	कर राजस्व	165
19.	खुद का कर राजस्व	166
20	गैर कर राजस्व	167
21.	खुद का गैर कर राजस्व	168
22.	केन्द्रीय करों में हिस्सा	169
23.	केंद्र सरकार से अनुदान	170
24.	केंद्र से ऋण	171

25. केंद्र से संसाधनों का न्यागमन और अंतरण	172
26. बकाया देयताओं की संरचना (मार्च 2004 के अंत में)	173
27. राज्य सरकारों की कुल बकाया देयताएं (मार्च के अंत की स्थिति)	180
28. राज्य सरकारों की कुल बकाया देयताएं - जीएसडीपी के प्रतिशत के रूप में (मार्च के अंत की स्थिति)	181
29. राज्य सरकारों के बाजार उधार	182
30. राज्य सरकारों का योजना परिव्यय	183
31. पूंजीगत प्राप्तियां और पूंजीगत व्यय	184
32. राज्य सरकार बाजार ऋण	185
33. राज्य सरकारों के बकाया बाजार ऋण (मार्च 2009 के अंत की स्थिति)	205
34. राज्य सरकार की बकाया प्रतिभूतियों का परिपक्वता प्रोफाइल (31 मार्च 2009 को बकाया)	206
35. राज्य सरकार की बकाया प्रतिभूतियों का परिपक्वता प्रोफाइल - कुल के प्रतिशत के रूप में (31 मार्च 2009 को बकाया)	207
36. राज्य सरकारों के चुनिंदा प्रतिबद्ध व्यय - राज्यों के खुद के राजस्व के अनुपात के रूप में	208
37. राज्य सरकारों के चुनिंदा प्रतिबद्ध व्यय - राजस्व व्यय के अनुपात के रूप में	209
38. रिजर्व बैंक से सामान्य अर्थोपाय अग्रिम और ओवरड्राफ्ट प्राप्त करना	210
39. केंद्र से अर्थोपाय अग्रिम	211
40. 14 दिवसीय मध्यवर्ती खजाना बिलों में बकाया निवेश (मार्च के अंत की स्थिति)	212
41. शिक्षा पर व्यय सकल व्यय के अनुपात के रूप में	213
42. चिकित्सा और सार्वजनिक स्वास्थ्य और परिवार कल्याण पर व्यय - सकल व्यय के अनुपात के रूप में	214
43. राज्य सरकारों की बकाया गारंटियां (मार्च के अंत की स्थिति)	215
44. वेतन और मजदूरी पर व्यय	216
45. परिचालन और रखरखाव पर व्यय	217
46. सामाजिक क्षेत्र व्यय	218
47. कुल व्यय की तुलना में सामाजिक क्षेत्र के व्यय	219
48. बारहवें वित्त आयोग द्वारा अनुशंसित ऋण समेकन और राहत सुविधा के तहत पात्र राज्यों द्वारा प्राप्त ऋण / ब्याज राहत	220
49. कुल व्यय में राज्यवार प्रवृत्ति	221
50. राजस्व व्यय में राज्यवार प्रवृत्ति	222
51. पूंजीगत परिव्यय में राज्यवार प्रवृत्ति	223
52. प्रति व्यक्ति पूंजीगत परिव्यय में राज्यवार प्रवृत्ति	224
53. विकास व्यय में राज्यवार प्रवृत्ति	225
54. कुल व्यय के प्रतिशत के रूप में विकास व्यय में राज्यवार प्रवृत्ति	226
55. प्रति व्यक्ति विकास व्यय में राज्यवार प्रवृत्ति	227

	पृष्ठ सं.
56. सामाजिक क्षेत्र व्यय की राज्यवार प्रवृत्ति	228
57. प्रति व्यक्ति सामाजिक क्षेत्र व्यय में राज्यवार प्रवृत्ति	229
परिशिष्ट	
I. राज्यों और विधानमंडल वाले केंद्रशासित प्रदेशों की राजस्व प्राप्तियां	233
II. राज्यों और विधानमंडल वाले केंद्रशासित प्रदेशों के राजस्व व्यय	265
III. राज्यों और विधानमंडल वाले केंद्रशासित प्रदेशों की पूंजीगत प्राप्तियां	327
IV. राज्यों और विधानमंडल वाले केंद्रशासित प्रदेशों का पूंजीगत व्यय	343
परिशिष्टों की टिप्पणियां	436